

RESEÑA

**Salinas Arreortua, Luis Alberto; Carmona Rojas, Madisson Yojan;  
y Castillo Oropeza, Oscar Adán (2023). *Periferias urbanas en América  
Latina. Desafíos teóricos y metodológicos para la acción sociopolítica.*  
Ciudad de México: UNAM, Instituto de Geografía / Monosílabo, 342 p.**

EDGAR DELGADO HERNÁNDEZ

Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social,  
Unidad Occidente  
Guadalajara, México

 <https://orcid.org/0000-0002-9214-2705>

 [e.delgado@ciesas.edu.mx](mailto:e.delgado@ciesas.edu.mx)

El crecimiento exacerbado de las periferias en América Latina a partir de la década de los setenta (a causa, principalmente, de los procesos de financiarización de la vivienda) es foco de discusiones teóricas y metodológicas en disciplinas como la geografía, la sociología o la antropología, por mencionar algunas; ello ha exigido nuevos acercamientos no sólo en la forma en que las periferias urbanas son problematizadas, sino el análisis de los distintos sujetos en estos lugares. Esto ha conllevado a que los estudios urbanos no sean restrictivos en las pesquisas acerca de las grandes metrópolis, ya que, al examinar las periferias, se ha demostrado que éstas juegan un papel crucial para comprender la configuración del desarrollo geográfico desigual de las urbes (Smith, 2010).

Al indagar sobre la estrecha relación que existe entre el capitalismo y el espacio, se han dilucidado distintos mecanismos de valorización del espacio, como el de la financiarización de la vivienda, la cual impone formas de desposesión y expulsión para la mayoría de la población que no tiene seguridad sobre la tenencia, dados el control y la especulación de los activos económicos (Rolnik, 2018). En este sentido, en el acercamiento desde diversos casos de estudio que se presentan en el libro *Periferias urbanas en América Latina. Desafíos teóricos y metodológicos para la acción sociopolítica*, las y los autores brindan una mirada múltiple y prolija sobre los procesos de producción de las periferias urbanas, en donde se encuentran imbricadas las relaciones de poder entre el Estado y el capital.

Este trabajo colectivo también se une a un cuerpo de literatura que recientemente ha realizado esfuerzos para entender los múltiples procesos socioespaciales que se articulan en las zonas metropolitanas en diferentes latitudes de Latinoamérica desde diferentes enfoques teórico-metodológicos, los cuales tratan de analizar las formas de reproducción de las desigualdades y los mecanismos contemporáneos de la expoliación urbana (véase, por ejemplo, Reis y Lukas, 2022; Schteingart et al., 2023). De tal forma que este texto se

constituye por tres ejes: el primero, políticas públicas, Estado y vivienda; el segundo, luchas, movimientos sociales y resistencias; por último, movilidad y migración.

En general, los doce capítulos que componen esta obra exploran los desafíos que enfrentan las periferias urbanas de América Latina en materia de vivienda, derechos sociales y participación ciudadana. Los autores ofrecen un análisis crítico y riguroso de la conformación del Estado en materia de vivienda, así como de las políticas y prácticas que reproducen la exclusión y la precariedad urbana. Asimismo, abordan la lucha de los movimientos sociales y de los actores ciudadanos que buscan transformar la realidad de estos espacios. El libro es una valiosa contribución para el debate y la acción política en torno a la justicia social en los contextos periféricos más vulnerables de la región.

El primer eje del volumen (políticas públicas, Estado y vivienda) comienza con el capítulo de María Sarella Robles, Alejandro Salazar y Rodrigo Hidalgo, titulado “La geografía en el margen: producción de un espacio híbrido en las áreas de expansión urbana de la ciudad de Santiago, Chile (1992-2012)”, y su objetivo es discutir las conceptualizaciones sobre la expansión de las ciudades latinoamericanas. La y los autores argumentan que la expansión urbana es un híbrido de elementos rurales y urbanos de segregación y de fragmentación. Como tesis central, argumentan que las áreas de expansión de las ciudades se pueden definir como un “espacio otro”, lo que quiere decir que la expansión socioterritorial de las ciudades debe de ser comprendida en sus especificidades, lo cual impone variados retos teóricos y metodológicos.

En el apartado “Políticas públicas en las periferias urbanas brasileñas: de la expoliación urbana a la inclusión parcial, selectiva y frágil”, los autores Valéria Cristina de Oliveira y Moisés Kopper reconstruyen las continuidades y transformaciones de las políticas públicas que configuraron las periferias en Brasil; por tal motivo, retoman momentos clave en la historia de ese país desde la dictadura militar (1964) hasta la consolidación de la democracia en la década de los noventa y el ascenso del gobierno progresista del Partido de los Trabajadores (PT) en la primera década de los dos mil. Estos momentos históricos moldearon la política de acceso a la vivienda en las periferias urbanas. Algunas conclusiones muestran que las políticas públicas en materia de vivienda han sido históricamente insuficientes, selectivas (puesto que beneficiaron a un sector en particular de la población) y frágiles, ya que dependían de la política de los gobiernos en curso y no de una estrategia a largo plazo.

En el caso de México, se pueden identificar tres momentos clave que configuraron la política de vivienda: el Estado interventor, el Estado facilitador y el Estado financiarizado, los cuales son desarrollados por Luis Alberto Salinas Arreortua en su capítulo titulado “Estado intervencionista, Estado facilitador y Estado financiarizado en México”. El autor expone la transformación de las políticas de vivienda en México desde la década de los ochenta hasta los noventa; argumenta que la relación entre el Estado y el sector inmobiliario constituye un elemento crucial para el análisis de las nuevas periferias en Latinoamérica. Esta investigación nos brinda un panorama que coadyuva a la comprensión de la

forma en que se configura la crisis actual habitacional, de modo que este fenómeno, como proceso histórico, se hace presente en la política de vivienda, en los estatutos de uso de suelo, así como en los vínculos entre las instituciones y el sector inmobiliario y los entes financieros.

Este eje cierra con el capítulo de Madisson Carmona y Moisés Cubillos (“‘Ese tal riesgo...’. Discursos del riesgo, Estado y agentes urbanos en periferias de Bogotá”), quienes realizan una investigación alrededor de la conformación de los discursos del riesgo y su relación con las agendas de desarrollo urbano en la localidad de Usme, al sur de Colombia. Aquí se vislumbran las tensiones inherentes a los mercados informales del suelo a través de los actores locales llamados “tierreros”, los cuales reproducen lógicas de desposesión que están alineadas con las dinámicas del capital inmobiliario y la acumulación capitalista.

El capítulo que abre con el eje sobre luchas, movimientos y resistencias, nos lleva hacia el centro de México, en particular al municipio de Huehuetoca, ubicado al norte del Estado de México. En este lugar se encuentra un área urbana llamada Santa Teresa, que es un conjunto habitacional construido bajo el programa de las Ciudades del Bicentenario (de carácter público y privado). Dicho programa tuvo el propósito de dinamizar la economía y la población mediante la construcción de viviendas de interés social bajo el proceso de financiarización, lo que provocó que los hogares fueran construidos con materiales deficientes para obtener mayores excedentes económicos. Esta situación trajo varios problemas como la violencia, la inseguridad, la falta de fuentes de empleo y la escasez de agua. Es por esta razón que Óscar Adán Castillo Oropeza y Edgar Delgado Hernández, en el apartado “Periferia financiarizada, sufrimiento hídrico y microprivatización del agua en la Zona Metropolitana del Valle de México”, bosquejan la relación entre periferias financiarizadas, escasez y microprivatización de agua y sufrimiento hídrico, y se valen de entrevistas y sistemas de información geográfica.

Fabián González Luna, en su capítulo “Periferia y desarrollo desigual, apuntes para abordar la espacialización de la violencia estructural”, nos introduce en una reflexión teórica sobre el desarrollo de las geografías desiguales en un contexto del capitalismo neoliberal y su injerencia en las distintas formas de violencia estructural en las periferias urbanas. Por tal motivo, discute la producción de las periferias como una condición dialéctica y contradictoria que, ante el contexto del capitalismo tardío, sirve como estrategia de acumulación del capital y de regulación del orden social que, a su vez, degrada la vida de las personas en distintos ámbitos.

El siguiente capítulo lleva a los lectores hacia la región metropolitana de Buenos Aires, Argentina. María Cristina Cravino, en “Periferias disputadas en la región metropolitana de Buenos Aires”, realiza una investigación sobre la percepción social de la seguridad e inseguridad que se ha construido históricamente para dicha ciudad. Su análisis versa sobre la tensión entre centro y periferia, acerca de la cual se ha construido una imagen para el área central como una ciudad ordenada; mientras que, por el contrario, las periferias son

vistas como espacios precarios con diversas problemáticas. Estas percepciones, de acuerdo con la autora, se han conformado históricamente desde la dictadura argentina, la cual configuró un proceso de gestión territorial que buscó, por un lado, trasladar los asentamientos informales porteños (villas) hacia las orillas de la metrópolis, y por otro, los grandes fraccionamientos cerrados se erigieron en las zonas céntricas de la ciudad.

Lisset Pérez presenta “Los topos de la ciudad: luchas y persistencias sociales de los pobladores de las periferias latinoamericanas”, donde destaca las condiciones socioeconómicas precarias que prevalecen en las periferias de algunas urbes de Chile. En su narrativa describe las diversas formas en que los pobladores articulan estrategias de lucha y resistencia social, cuyo objetivo es la reivindicación del derecho a la ciudad. En este conjunto de relatos, la autora destaca las continuidades históricas de la configuración de los procesos de lucha urbana popular.

En su capítulo “Reflexiones sobre la informalidad urbana en América Latina. Un fenómeno urbano contemporáneo que demanda acciones urgentes”, Carlos Alberto Torres indaga el desarrollo de las ciudades en relación con las agendas de diversos organismos multilaterales, los Estados y los agentes privados inmobiliarios en distintas ciudades de Latinoamérica. Con base en una revisión extensa de documentos oficiales, argumenta que la ciudad latinoamericana se produce sobre una construcción informal y formal del espacio. Señala que los principales conflictos y retos son la falta de atención al aspecto social, el déficit en políticas de hábitat para los sectores más vulnerables, las políticas públicas que promueven la segregación socioespacial, así como los problemas de movilidad urbana y de gobernabilidad de la ciudad. Por ello, el autor insiste en entender las formas en cómo los espacios son producidos a escala local periférica. La contundencia de este capítulo reside en el reconocimiento de la informalidad urbana, la fragmentación de las políticas de la vivienda, los procesos de formalización de los barrios populares, entre otras características que impulsan los escenarios de tránsito hacia la territorialización de lógicas político-administrativas que imponen la gobernanza urbana y las luchas por el territorio.

El último eje de este libro (movilidad y migración) abre con el capítulo de Erandi Barroso, quien escribe sobre “Prácticas de cuidado y barreras de accesibilidad en la movilidad cotidiana de mujeres de las periferias de la Zona Metropolitana del Valle de México (ZMVM)”. Este estudio, con enfoque cualitativo, analiza los elementos que afectan a la vida cotidiana de las mujeres que viven en las periferias y que trabajan en las zonas céntricas de la Ciudad de México. Este texto aporta al entendimiento de los efectos de las políticas desiguales de vivienda en esta región, desde una perspectiva de género. La mirada de Erandi, a través de los relatos de varias mujeres, evidencia lo borroso de las fronteras entre lo público y lo privado, lo productivo y lo reproductivo, a causa de los grandes trayectos en la movilidad, por ejemplo. El objetivo de la autora se centra en vincular las prácticas cotidianas (en el ámbito espaciotemporal) y las relaciones de poder. Por tal motivo, se vale de un acercamiento etnográfico y de cartografías.

El libro, nuevamente, nos sitúa en la ciudad de Buenos Aires. Aquí, Ricardo Apaolaza escribe la “Movilidad residencial, desplazamientos y pasivos urbanos en la conformación de los nuevos asentamientos (in)formales periféricos de Buenos Aires (Argentina)” y problematiza el caso de los nuevos asentamientos informales en el Área Metropolitana de Buenos Aires mediante un detallado análisis histórico y de datos geoestadísticos. Centra la discusión en averiguar cómo los procesos estructurales de los modelos de desarrollo económico-sociales y los mercados laborales caracterizan una lógica expulsiva de vivienda hacia las periferias, lo cual ha provocado un acceso diferencial a los distintos recursos naturales y materiales.

El libro cierra con el capítulo titulado “La feminización de la periferia. Género, migraciones y procesos de territorialización en la ciudad de Córdoba, Argentina”, escrito por María Victoria Perissinotti, en el cual se investigan las estrategias de movilidad de las poblaciones migrantes en Córdoba. La autora coloca la atención sobre las mujeres en los procesos de territorialización de las periferias mediante la construcción de asentamientos. Ella realizó un trabajo de campo denso que duró siete años (de 2012 a 2019), el cual consistió en la observación participante y en entrevistas a profundidad que ayudaron a conocer el papel fundamental de las mujeres en la consolidación y el sostenimiento de estos asentamientos. Este texto aporta a la literatura sobre la producción social del espacio con un enfoque de género para entender las estrategias que la población migrante despliega en estos lugares.

Los tres ejes que tejen este libro brindan aportes novedosos en términos teóricos y metodológicos para el estudio de las periferias en Latinoamérica. Entre las contribuciones más significativas, sin soslayar alguna, se encuentra colocar la atención sobre los procesos de surgimiento de la acción política en defensa del acceso a la vivienda, la movilidad en las periferias y la categoría del género, las cuales nos permiten realizar pesquisas más detalladas sobre los efectos de la producción desigual del espacio en Latinoamérica.

## Referencias

- Reis, N. y Lukas, M. (eds.). (2022). *Beyond the megacity: New dimensions of peripheral urbanization in Latin America*. University of Toronto Press. <https://www.jstor.org/stable/10.3138/j.ctv2p7j4pv>
- Rolnik, R. (2018). *La guerra de los lugares. La colonización de la tierra y la vivienda en la era de las finanzas*. LOM ediciones.
- Salinas Arreortua, L. A., Carmona Rojas, M. Y. y Castillo Oropeza, O. (coords.). (2023). *Periferias urbanas en América Latina. Desafíos teóricos y metodológicos para la acción sociopolítica*. Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Geografía.
- Schteingart, M., Salazar, C. y Sobrino, J. (eds.). (2023). *Desigualdades territoriales. Miradas cruzadas*. El Colegio de México. A.C.
- Smith, N. (2010). *Uneven development: Nature, capital, and the production of space*. University of Georgia Press. <https://shorturl.at/RNYME>