

## Presentación

**Martha Schteingart\***

Este número de la revista *Estudios Demográficos y Urbanos* recoge una serie de trabajos presentados en un seminario internacional realizado en 1994 en El Colegio de México sobre “Gobernabilidad y pobreza a nivel local en México, Colombia y Centroamérica”. En este seminario, efectuado bajo el auspicio del proyecto GURI (Global Urban Research Initiative),<sup>1</sup> se reunió a un conjunto de destacados investigadores de los diferentes países de las subregiones latinoamericanas integrantes de dicho proyecto, con el fin de presentar y discutir aspectos básicos de esta temática en sus contextos nacionales y locales.

La cuestión de la “gobernabilidad” tiene cada vez más presencia tanto en círculos políticos como académicos de México y de América Latina en general. Sin embargo, a pesar de ser a nivel local donde más se hace evidente la relación entre gobernantes y gobernados, el uso del concepto de “gobernabilidad” y la discusión de la problemática que ella implica, sólo en raras ocasiones ha estado presente en los estudios sobre los gobiernos municipales y el desarrollo urbano. Asimismo, la relación entre gobernabilidad y pobreza ha sido más objeto del discurso periodístico y de planteamientos no analíticos, que un tema específico de investigación y reflexión sistemática. Por ello, en el seminario que sirvió de base para la preparación de este número, hemos tratado de ir construyendo esa problemática a partir de una serie de temas vinculados que han tenido mucho mayor desarrollo en el campo de los estudios urbanos de los países latinoamericanos: los gobiernos municipales (relaciones entre municipio y otros niveles de gobierno, y con la sociedad local), la pobreza y las políticas sociales,

\* Profesora-investigadora del Centro de Estudios Demográficos y de Desarrollo Urbano de El Colegio de México.

<sup>1</sup> El proyecto GURI, coordinado por el doctor Richard Stren de la Universidad de Toronto, Canadá, y financiado por la Fundación Ford, incluye un amplio grupo de países y subregiones dentro de América Latina, Asia y África y ha venido realizando en los últimos años una serie de investigaciones sobre los aspectos vinculados con la temática central que aquí se presenta. La finalidad de este amplio proyecto es fomentar el desarrollo de la investigación en áreas de estudios urbanos relevantes y aún poco desarrollados en los países del Tercer Mundo, con una perspectiva comparativa.

relacionadas con la gobernabilidad y la participación social en los contextos urbanos.

Queremos aclarar que por cuestiones de espacio, no nos ha sido posible incluir en este número todos los trabajos presentados en esa ocasión, y que sólo fueron seleccionados aquellos que estaban más directamente vinculados a los aspectos centrales de la problemática de la pobreza y las políticas sociales, ya sea en Latinoamérica en general, como en cada uno de los países incluidos en la subregión.<sup>2</sup>

El número que presentamos comienza con un artículo de Julio Boltvinik que incluye un panorama global para América Latina de las propuestas de algunos organismos internacionales sobre estrategias de lucha contra la pobreza, el cual sirve como punto de partida para conocer el contexto económico-social de la región y los paradigmas que manejan esos importantes organismos que han ejercido indudablemente una gran influencia en los gobiernos de países latinoamericanos. Luego se presentan artículos sobre la pobreza y las políticas sociales en Colombia, El Salvador y República Dominicana, en los que Óscar Fresneda, Mario Lungo y Wilfredo Lozano, respectivamente, se refieren a la medición de la pobreza y a las políticas sociales desarrolladas por los gobiernos en los años noventa, poniendo a veces énfasis en los aspectos urbanos y sociopolíticos, como en los casos de los dos últimos países mencionados. A continuación, en dos artículos referidos a México, Ana María Chávez y Francisco Rodríguez así como Guillermo de la Peña, ponen el acento en la cuestión de la participación popular y de agentes públicos y no gubernamentales en el desarrollo de políticas sociales, en dos escenarios diferentes de este país: el estado de Morelos y Guadaluajara. El número cierra con un trabajo de Emilio Duhau y Martha Scheingart en el que se trata de sintetizar e integrar los aspectos más destacados de los trabajos presentados en el mencionado seminario, introduciendo asimismo algunas conclusiones que provienen de las interesantes discusiones que tuvieron lugar en esa ocasión.

Es importante destacar que a pesar de que los trabajos se refieren a países bastante diferentes, tanto en su desarrollo histórico, tamaño y grado de urbanización, como en su sistema político-institucional, nos permiten observar la presencia de algunas tendencias comunes, así como similares procesos contradictorios en la subregión.

<sup>2</sup> Por ejemplo, no se pudieron incluir los trabajos sobre la cuestión de los gobiernos locales; algunos de los no incluidos aquí aparecerán en otros números de esta revista.